



# 190 Aniversario del MDN

Discurso del ministro de Defensa Nacional Dr. Jorge Menéndez

---

## Índice

1. Origen
2. Reflexión histórica
3. En un mundo lleno de incertidumbres construimos un Uruguay para todos
4. Metas trazadas y logros obtenidos en el MDN
5. En síntesis



## 1. Origen

Este año se cumplen 190 años de la creación de la Defensa Nacional. Los estudios históricos dieron mérito para que se estableciera como fecha de creación del Ministerio de Guerra y Marina, actual Ministerio de Defensa Nacional, el 22 de diciembre de 1828.

Los antecedentes señalan que luego de aprobada la Convención Preliminar de Paz, la Asamblea General Constituyente y Legislativa designó al General Rondeau como Gobernador Provisorio, quien asumió el cargo el 22 de diciembre de 1828, formando el mismo día su Gabinete e integrándolo con el Coronel Eugenio Garzón como Ministro de Guerra y Marina.

## 2. Reflexión histórica

En estos 190 años de existencia y actuación, la lealtad institucional del ministerio de Defensa, de sus Fuerzas Armadas y de sus hombres, ha predominado históricamente – salvo excepciones-.

Debemos entregar a nuestras nuevas y futuras generaciones este legado democrático.

### 3. En un mundo lleno de incertidumbres construimos un Uruguay para todos

Nuestras máximas energías deben estar puestas en la preparación de esas nuevas generaciones para un mundo signado por una globalización tan irreversible como demandante en conocimiento.

La realidad de este siglo XXI está compuesta por contradicciones, injusticias, oportunidades y adelantos que era difícil imaginar poco tiempo atrás. No es una realidad sencilla. Quizás nunca lo haya sido en ninguna época.

De lo que no caben dudas es que a pesar de todos los avatares de un mundo cada vez más dinámico e impredecible, en esta década larga en Uruguay – los uruguayos y las uruguayas - avanzamos como nunca antes.

Algunos ejemplos: bajaron la mortalidad neonatal, el embarazo adolescente y la desigualdad; aumentaron el PBI – primero per cápita en América Latina -, las exportaciones, la formalidad, la cobertura médica, el ingreso de turistas y el puerto de Montevideo incrementó su actividad exponencialmente

A la misma vez que estos ejemplos dan prueba de que mejoramos sin pausa y dejamos atrás aquel país estancado y desesperanzado, los desafíos lejos de disminuir se multiplican – y somos parte de ellos -.

El impacto a nivel social que esto tiene es enorme: la clase media se duplicó, y así pudo acceder al consumo de bienes tanto públicos como privados - que hasta hace tan solo 15 años atrás estaban vedados para las grandes mayorías-.

Pero no podemos permitirnos pausas ni descansos, ya que la contracara de este proceso inclusivo es que la mitad de las familias que integran la clase media es vulnerable a caer nuevamente en situaciones de pobreza. Así lo señala el Sexto Cuaderno sobre Desarrollo Humano, "Clases medias en Uruguay. Entre la consolidación y la vulnerabilidad", de la serie el "Futuro en Foco" que edita el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) en Uruguay.

Tampoco desconozco – más aún como ministro de Defensa Nacional - que una proporción no menor de efectivos de las Fuerzas Armadas viven esa realidad – a pesar del incremento logrado en este tiempo -

Nuestro gobierno – nuestro ministerio - no cesa de trabajar para brindar soluciones que contribuyan a generar más desarrollo, más distribución y más inclusión.

**Tengamos bien claro que en Uruguay tenemos futuro porque construimos presente.**

Las demandas ciudadanas – y en este ministerio se genera ciudadanía - deben ser escuchadas sin quedar atados a dogmas. Debemos ser austeros ante lo superfluo y eficientes para terminar con las vulnerabilidades.

Allí están las claves para seguir profundizando en una visión país que en pocos años nos vuelva a permitir celebrar los excepcionales registros de crecimiento y distribución que logramos en esta década (larga).

Permítanme reiterar la convicción que es guía de nuestras acciones. A nadie le puede caber duda que nuestra lucha es por la equidad, la integración y el desarrollo.

Forjamos - ni más ni menos - un Uruguay para todos.

#### 4. Metas trazadas y logros obtenidos

Es oportuno repasar alguno de los avances que estamos cristalizando en el MDN, a partir del trabajo determinado y profesional, junto al invaluable aporte del equipo de colaboradores que me acompañan en la gestión al frente de este enorme ministerio como así también de nuestras Fuerzas – y de todas y todos ustedes: los funcionarios.

##### Desde el punto de vista SOCIAL

- **Plan Vivienda Adecuada:** se continúa con los apoyos de canastas de materiales que se brinda en este plan de autoconstrucción, este año fueron atendidos 147 casos. Asimismo se cumplió la meta de reestructurar el Plan de tal forma que se alcance mayor eficacia en su implementación.
- **Fideicomiso para la construcción de viviendas de servicio MDN, en la localidad de Toledo, Canelones.** Actualmente el proceso de selección de empresa constructora se encuentra en la etapa final de adjudicación previendo para principios del próximo año el inicio de la obra.

- **Beneficios mensuales:** se continúa con la implementación de los beneficios para funcionarios que perciben un salario nominal menor a \$U 21.310. La opción de hasta 40 boletos STM mensuales se ha brindado a 4.781 funcionarios a la fecha, mientras que la opción de U\$ 500 mensual en ticket alimentación electrónico se brindó a 14.434 funcionarios hasta la fecha.
- **Obras de accesibilidad en Santa Teresa,** promoviendo el derecho al Turismo de todas las personas
- Y se repartieron más de 1400 canastas de alimentos a funcionarios y personal destacado en tareas de guardia cárceles durante las fiestas de fin de año

#### Lo que representa el apoyo al Deporte

- impulsando el trabajo de deportistas como Emiliano Laza – María Pía Fernández --- Lola Moreira --- Lorena Arias --- los hermanos Zamora –entre tantas y tantos más-

#### La importancia que para este ministerio tienen sus RECURSOS HUMANOS – y el permanente obrar para su desarrollo y bienestar se ve traducida en:

- Conformación de un grupo de trabajo para el estudio y creación de una Comisión de Salud Ocupacional para todo el Inciso.-

- Implementación del Sistema de Gestión Humana “SGH 2.0” e inclusión de todos los civiles del inciso.-
- Capacitación laboral permanente de 515 funcionarios/as pertenecientes al Inciso, en modalidades presencial y a distancia.-
- Talleres de sensibilización a través de un equipo multidisciplinario abordando temas como: Derechos humanos de las mujeres y mecanismos de denuncias, dictados en la Escuela de Guerra, en la Escuela Naval, Escuela Técnica Aeronáutica y en la Escuela Militar Aeronáutica, con alcance nacional y abarcando 2890 funcionarios en el correr del año.

Lo que representan los 100 años de la DIRECCIÓN NACIONAL DE SANIDAD y su continuo proceso de superación para:

- Mejorar la calidad de atención sanitaria brindada a los usuarios de la D.N.S.FF.AA: Continúan sus actividades, el Programa de Trasplante Hepático y el IMAE Traumatológico.
- Fortalecer el Primer Nivel de Atención, ampliando y adaptando la red de atención descentralizada a los requerimientos actuales.
- Ajustar la dotación y retribución de los recursos humanos de la D.N.S.FF.AA., manteniendo la cantidad y calidad adecuadas a las necesidades de la Institución.
- Adecuar la infraestructura edilicia y el equipamiento médico a las necesidades de la Institución. Infraestructura edilicia: 2da. Etapa de la Torre 5 un 90% terminada, estructura

edilicia interna para colocar el Resonador terminada, reforma del Servicio de Transporte 100% cumplida, un 40% de avance en la reforma de la Planta de Residuos.

### En materia de cooperación internacional en el MDN ...

- Hemos firmado 13 acuerdos marco de Cooperación en el área de la defensa, con nuestros vecinos del Mercosur y la Región y con países de otros continentes, 9 vigentes y 4 en trámite de ratificación parlamentaria.

### Las Misiones de Paz:

- A las cuales ya me he estado refiriendo – y que sin dudas suponen una política de estado que nosotros avalamos y defendemos – y con mucha satisfacción comparto con todos ustedes lo que nos acaba de informar el Subsecretario General del departamento de Apoyo a las Actividades de campo de las Naciones Unidas:
- de 47 delegaciones evaluadas por servicios en Misiones de Paz, Uruguay integra el grupo de las 10 mejores.

### La permanente atención desde las POLITICAS DE DEFENSA hacia la configuración e interpretación de nuevas realidades:

- Talleres Pre-Despliegue en Derechos Humanos y Derecho Internacional Humanitario a la Misión de Estabilización de



Naciones Unidas en la República Democrática del Congo.  
Este año se capacitó a 826 efectivos; 628 pertenecientes al  
Ejército Nacional y 144 a la Fuerza Aérea.

- Organizar y realizar junto con el Ministerio de Relaciones Exteriores y la Embajada Británica la Reunión Preparatoria de la Conferencia de Ministros de Defensa de la Organización de las Naciones Unidas sobre el Mantenimiento de la Paz.

#### En materia de FORMACIÓN MILITAR

- Coordinar tareas comunes con los Sistemas de Enseñanzas de las Fuerzas.
- Realizar estudio de Planes y Programas de los Centros, Institutos y Escuelas dependientes del MDN para el posterior envío a la Asamblea General.
- Integrar, junto a representantes de las Fuerzas, el CALEN y el ESMAD, la Comisión Asesora para el reconocimiento de nivel académico de carreras del MDN, acorde al Decreto 221/018, reglamentario del artículo 6 de la Ley N° 19.188.

El Centro de Altos Estudios Nacionales (CALEN), celebró su 40º aniversario. El rol del CALEN es «diseminar la cultura de la defensa nacional a toda la población, pero también, integrarse al sistema educativo nacional», tal como expresara su actual Director, el Gral. (r) Domingo Montaldo.

Es importante que el ministerio de Defensa tenga un lugar de estudio serio y profundo. A esos efectos es fundamental el reconocimiento de la carrera de Maestría en Estrategia Nacional en el sistema educativo, y la aprobación del Decreto Reglamentario de la Ley N° 19.188 de Educación Policial y Militar.

El Buque Escuela Capitán Miranda, que tras cinco años de refacción para dejarlo como nuevo en 90 % y ocho años sin poder navegar – acaba de retornar – justamente en la mañana de hoy – de su viaje de instrucción-

El Ministerio de Defensa invirtió cinco millones de dólares en la reparación, que comenzó en 2013 e implicó cambiar 60 % de la chapa del barco con partes estructurales a nuevo, pues databan de la década de 1930 y se le había hecho remaches.

Se refaccionó también la propulsión del buque (motores), la generación que asegura electricidad, el sistema de gobierno, la

habitabilidad de baños, camarotes, equipos de aire acondicionado, mástiles y sistemas de comunicación.

Reitero aquí lo que ya he dicho en tantas otras oportunidades: El Capitán Miranda es uno de los embajadores del país y una marca país por su historia, - su presente - y su futuro, que nos prestigia en todos los rincones del mundo.

La pujante y sinérgica tarea que se está realizando para dinamizar el desarrollo del trabajo en la ANTÁRTIDA

- El GIMAA está abocado a la redacción y actualización de la Política Nacional Antártica por el art. 70 de la Ley 19.670 de 15 de octubre de 2018
- Se constituyó la Comisión Asesora Científica integrada por los organismos referentes del sistema de ciencia y tecnología del país, como órgano asesor del Consejo Directivo IAU y el Comité Nacional del Comité Científico de Investigación Antártica, integrado por los investigadores nacionales referentes en investigación antártica.
- Se firmó un importante convenio de cooperación con la Agencia Nacional de Investigación e Innovación (ANII)

- Se ejecutó la Campaña Antarkos XXIV con 15 proyectos científicos e importantes obras de remodelación edilicia y la instalación de los primeros paneles fotovoltaicos en la Base Científica Antártica Artigas (BCAA).
- Por primera vez el ESMADÉ realizó el control operacional de las operaciones conjuntas.

El ESMADÉ está abocado a cometidos fundamentales para la Defensa

Ejemplos de ellos:

- Aprobar el Manual provisorio de Estado Mayor Conjunto y documentos de empleo conjunto.
- Coordinar la participación de las Fuerzas Armadas en control Barreras Sanitarias.
- Confeccionar el Formulario de Inventario Militar.
- Planificar y elaborar la propuesta de Política del Medio Ambiente.
- Planificar y elaborar el Plan de Alerta Contra Terrorismo y Plan Marco Contraterrorismo

- Cumplir los procesos de inteligencia por parte de la Dirección de Inteligencia Estratégica.

El Servicio de Retiros y Pensiones es otra de las Unidades de este ministerio con enormes responsabilidades.

- Se le ha encomendado un riguroso control de la “Revista de Existencia” de usuarios residentes en el país y en el exterior, aprobándose un nuevo protocolo - aprobado por el Ministerio de Defensa Nacional - previa consulta al Ministerio de Relaciones Exteriores -.
- Así como elaborar informes estadísticos, económico-financieros, simuladores y proyecciones.

La Dirección General de Servicios de las Fuerzas Armadas ha logrado avanzar en la construcción de panteones en los cementerios Central – Norte y Sarandí del Yí.

La creación de múltiples leyes

- Fronteras
- Antiterrorismo
- Orgánica Militar
- Inteligencia
- Retiros -- Entre otras --

En materia de infraestructura y equipamiento el área financiera busca la maximización de la eficiencia.

- Se gestionó la obtención de refuerzos de crédito que hicieron posible importantes y muy necesarias inversiones:
  - En la **secretaría de estado**, enmarcado en los Objetivos Estratégicos establecidos en la Agenda Uruguay Digital 2020, se está desarrollando el proyecto “Actualización tecnológica del Data Center del M.D.N”
  - En la **Armada Nacional** se están comprando dos Helicópteros, especialmente equipados para búsqueda y rescate, pero que tienen también capacidades militares. Las etapas de la compra, incluida la intervención de los organismos de contralor ya están cumplidas y en estos días se está firmando el contrato de compra venta. Esta inversión es de U\$S 6.650.000
    - También se ha logrado obtener los recursos para la sustitución total del sistema de propulsión del Buque multipropósito ROU 04 “General Artigas”, lo que significará extender su vida útil un mínimo de 15 años más. La inversión será de 5.6 millones de Euros

- En la **Fuerza Aérea** se están sustituyendo los asientos eyectables de la flota de aeronaves Cessna A-37 B. Esta inversión es de U\$S 4.792.800
  - Actualización del sistema de trasmisión de voz y datos del Sistema de Vigilancia y Control de Fuerza Aérea. Esta inversión es de U\$S 2.173.520
  - Se están realizando importantes obras de remodelación del Aeropuerto Internacional de Melilla, mejorando notablemente las condiciones de operación y el cumplimiento de la normativa internacional al respecto. La mitad de los recursos invertidos fueron propios y la otra mitad fueron obtenidos por refuerzos de crédito. Estas obras quedarán culminadas en el correr del año 2019 y en total constituyen una inversión por encima de los 200 millones de pesos (U\$S 6.5 millones).
  - También se obtuvo una parte de los recursos necesarios para la construcción a nuevo del cerco perimetral del aeropuerto internacional de Rivera, el cual cumple con todas las condiciones requeridas por la normativa internacional. El total de esta inversión fue de \$U 16 millones (U\$S 500.000)

Este esfuerzo permite – entre tantas acciones más ---:

- 11000 horas de vuelo
- Vuelos Sanitarios
- SAME 105
- Ejercicio CRUCEX
- G20
  
- En el **Instituto Antártico**, se ha logrado contar con recursos para incorporar una lancha para estudios científicos y otros vehículos necesarios para la logística de la base. También se han realizado importantes obras de mejora edilicia en lo que tiene que ver con las condiciones de habitabilidad y servicios de la base, (cocina, comedor, enfermería, alojamiento) y se ha duplicado el área de laboratorios.
  
- Junto al Ministerio de Economía y Finanzas (MEF) y la Corporación Nacional para el Desarrollo (CND), se está ejecutando para la readecuación de infraestructura en el **Área de Control Integrado en la ciudad de Fray Bentos**, cuyas obras están comenzando en los próximos días. Estas obras están orientadas a una mejora sustancial en lo que tiene que ver con el flujo de circulación de personas y vehículos, así como con la seguridad y el confort con que esto se realiza. La inversión a realizar es del entorno de los U\$S 6.000.000



- Se está trabajando firmemente en dar un destino adecuado **al edificio del antiguo Aeropuerto de Carrasco**, para lo cual se ha realizado un llamado a expresión de interés para su remodelación y explotación. A partir de ello, con el apoyo de Uruguay XXI y la OPP, se realizará un proceso competitivo ordenado y transparente para lograr este objetivo
- A través de la gestión de los recursos de provenientes de las misiones de paz, se ha participado activamente en la adquisición de dos lanchas equipadas para búsqueda y rescate por parte de la Armada Nacional, que ya se encuentran operativas.
- Se ha trabajado junto al **Ejército Nacional**, el cual con recursos también provenientes de su **participación en misiones de paz** realizó y está realizando **importantes inversiones** como el Liceo Militar del Norte, la construcción de la Brigada de Infantería 5 en Durazno, adquisición de uniformes etc.
- A través de un convenio con el **Proyecto de Fortalecimiento de la Gestión Presupuestal del MEF**, se está implementando en la secretaría es estado un **Sistema de Gestión Integral presupuestal**. Éste comenzará a funcionar

el 2 de enero de 2019. Pensamos que esta valiosa herramienta será de gran importancia en la mejora de la gestión, haciéndola más eficiente y transparente. En 2019, además de lograr su pleno funcionamiento en esta unidad ejecutora, trabajaremos para llevarla a algunas más del Inciso.

- **También a través de un convenio con la Corporación Nacional para el Desarrollo, se está proyectando una importante mejora edilicia en la actual sede de la Secretaría de Estado.**

Además de reparaciones – remodelaciones y reciclaje de las instalaciones existentes, se construirá un nuevo edificio con lo cual se contará con aproximadamente 2000 metros cuadrados más de espacios de trabajo y nuevas instalaciones de cocina y comedor para el personal.

Estas obras comenzarán a ejecutarse en los primeros meses de año que comienza.

Este proyecto se financia con recursos propios, provenientes de la ampliación del contrato de concesión de Aeropuerto de Carrasco realizada en el año 2014.

La inversión será de U\$S 3,5 millones.



A continuación, en las pantallas veremos la proyección de lo que recién describía --- Pide presentación ---

---- luego del video ---

Lo que recién vimos y todo lo anterior es tan solo parte de lo concretado, avanzado y proyectado – pero hay más – mucho más obras y planes en marcha – lo sabemos quienes trabajamos día a día y codo a codo en este ministerio.

Junto a lo que acabamos de compartir, que nos estimula y regocija, también quiero subrayar que somos plenamente conscientes de un punto de crucial valor para una sociedad democrática, para esta nuestra sociedad democrática: La Verdad sobre el pasado reciente.

Como ya lo he manifestado soy un hombre que mira el futuro sin los ojos en la nuca. Pero necesito - y creo representar la voluntad de la mayoría de los orientales -, conocer la verdad histórica para generar el mejor futuro.

## 5. En síntesis

El ministerio de Defensa tiene el desafío de ser percibido como una institución al servicio de la sociedad, de dar cuenta en forma transparente de todas sus actividades, que son múltiples e trascendentes, de tributar **a la** concepción de desarrollo ambientalmente sustentable y humanamente inclusivo. Y a mí no me cabe duda que lo estamos haciendo - sumando cultura de trabajo para el desarrollo nacional –.

**Lo del inicio:** diseñar y tallar un futuro mejor implica nuestros máximos esfuerzos – el de todos nosotros - espíritu de superación – actitud proactiva – solidaridad – acción colectiva - saltar los obstáculos que la vida nos presenta – y jamás atascarnos en la negativa, en la crítica permanente y en el derrotero de la desesperanza –.

Allí están conjugadas las claves que deben guiarnos e inspirarnos para seguir mejorando y avanzando.

¡Feliz 2019!